

第五章 結論

在自由化、國際化的潮流之下，亞太營運中心計畫進行了許多法令鬆綁及改善投資環境等措施，希望能將台灣建設成區域性經濟活動的中心。然而，1997 底的拜耳撤資案，卻讓整到計畫的推動受到了重挫。

究其原因，拜耳案的失敗，在於選擇由上而下（up down）、由中央到地方的途徑，試圖突破既有的制度限制，卻忽略了制度設計中，民選的地方政府掌握著核發證照的權力，即使在原先看來微不足道的環節，卻因低估了政權更替的不確定性，導致整件投資案的失敗。

制度變動是逐步而緩慢的，並且呈現出一定的連續性。是以，2000 年政黨輪替之後的政策改變，其實存在著更長遠的制度變動因素；至少上溯至「亞太營運中心計畫」期間拜耳撤資案為止，已顯露端倪。而這也隱含著，政黨輪替在被視為一政治事件對整體經濟發展之影響，其重要性被過分誇大了。拜耳案之失敗乃至亞太營運中心計畫之中挫，甚至接續到核四停建，說明了在制度改革的過程中，無論何人執政，都不可忽略制度設計本身的不確定性。就另一方面而言，這也意味著，將整體經濟振衰起弊的重任寄託於單純政權的更迭，終究是不可能實現的夢想。

