

摘要

回顧 1990 年代，政府的經濟政策逐漸以自由化、國際化以及法制化為最高指導原則，1995 年通過的「亞太營運中心」計畫便是這股趨勢下的產物。然而，這套以法令鬆綁及總體經濟調整為靈魂的改革計畫，卻在 1997 年底爆發德商拜耳暫時中止投資案，使推動績效遭受挫折及質疑。2000 年政黨輪替之後，行政院通過「全球運籌發展計畫」，接續「亞太營運中心計畫」第二階段，政策轉向以發展台灣成為全球運籌管理中心為目標，亞太營運中心計畫於焉走入歷史。

的確，表面上 2000 年政黨輪替在短期內造成了許多政策改變。然而，制度變動是逐步而緩慢的，並且呈現出一定的連續性。是以，2000 年政黨輪替之後的政策改變，其實存在著更長遠的制度變動因素；至少上溯至「亞太營運中心計畫」期間拜耳撤資案為止，已顯露端倪。

本文的目的，就在以制度變遷的角度，發掘拜耳撤資乃至於亞太營運中心計畫中挫之因；以路徑相依的觀點，說明制度變動的因素可能早就存在於更之前的事件當中，因此「在該做的時候做對事情」是絕對重要的。

